

平成30年3月

平成31年度税制改正に関する意見書

南九州税理士会

目	次
一 はじめに	1
二 基本的な考え方	1
三 各税制に対する基本的な考え方	2
四 重要改正要望項目	
1 災害関連税制	
災害税制基本法	
(1) 「災害税制基本法」の制定	6
所得税・法人税共通	
(2) 災害損失特別勘定の法制化と制度内容の見直し	6
所得税関係	
(3) 雑損控除及び災害減免法の適用期間の拡大	6
相続税・贈与税関係	
(4) 災害により損失を受けた相続財産の小規模宅地等の評価の特例の 救済措置	7
(5) 相続時精算課税適用財産及び相続開始前3年以内の贈与財産が、災害 により著しく価値が低下した場合の課税の特例措置	7
(6) 災害により損失を受けた相続財産の解体処分費等を債務関連費 として相続財産から控除	7
(7) 相続（贈与）税申告期限直後に災害により相続（贈与）財産が被害を 受けた場合の更正の請求による救済措置	8
地方税関係	
(8) 住民税における災害減免法と同様の制度の創設	8
2 農業の体質転換・強化を図る税制	
(1) 農業体質の転換・強化を図るための農業に係る税制の見直し	9
五 その他税制改正に関する項目	
1 国税通則法関係	
(1) 納税者憲章の制定	10
(2) 後発的理由による更正の請求の期間の延長と理由の緩和	10
(3) 税務調査の事前通知を書面で行うことの明確化	10
(4) 税務調査の事前通知日の基準の明確化	11
(5) 「更正決定等をすべきと認められない旨の通知」は、 「遅滞なく」通知することの明文化	11
2 所得税・法人税共通関係	

(1) 少額減価償却資産の引き上げ（30万円未満）と一括償却資産の損金 算入制度の廃止	-----	11
(2) 中小企業の投資促進税制の拡充	-----	12
(3) 貸倒損失処理要件の緩和	-----	12
(4) 減価償却資産の法定耐用年数表の定期的な見直し	-----	13
(5) 税額控除の繰越の適用順と期間の見直し	-----	13
(6) 自動車のリサイクル預託金は支出時の経費とする	-----	13
(7) 純損失及び欠損金の繰越控除期間制限及び控除額制限の廃止	-----	14
(8) 法人税法等における同族関係者の範囲の見直し	-----	14
(9) 減価償却における定率法の存続	-----	14
(10) 事業用資産買換特例における買換資産（土地）の面積制限の撤廃	-----	15
(11) 電話加入権の減価償却資産への組み入れ（新規）	-----	15

3 所得税関係

所得の種類及び各種所得の金額

(1) 所得区分の見直し	-----	16
(2) 分離長期譲渡所得に100万円の特別控除額	-----	16
(3) 空き家に係る譲渡所得の特別控除の特例の家屋の 一定要件の変更	-----	17

必要経費等の計算

(4) 生計を一にする親族が受ける対価の必要経費算入	-----	17
(5) 社会保険診療報酬の所得計算の特例の廃止	-----	18

損益通算及び損失の繰越控除

(6) 上場株式等に係る譲渡損失の繰越控除期間の延長	-----	18
(7) 土地、建物等の譲渡損益の損益通算及び繰越控除	-----	18
(8) 不動産所得に係る損益通算の特例の廃止	-----	18

所得控除

(9) 医療費控除の適用範囲及び支払対象者の拡大と適用基準の見直し	-----	19
(10) 障害者控除の範囲・区分の見直し	-----	19
(11) 寡婦・寡夫控除の見直し	-----	19
(12) 国外居住親族に係る扶養控除等の適用に係る提出書類の要件の 見直し（新規）	-----	20

申告、納付及び還付

(13) 給与所得者に対する課税制度の見直し	-----	20
(14) 準確定申告書の提出期限の見直し	-----	20
(15) 相続の場合の青色承認申請期限を相続税の申告期限又は確定申告 期限のいずれか早い方とする	-----	21

源泉徴収

(16) 源泉所得税の納付期限を翌月20日とするとともに復興所得税の 源泉徴収の見直し	-----	21
--	-------	----

4 法人税関係

(1) 役員給与についての損金不算入の規定の見直し	21
(2) 住民税均等割の損金算入	22
(3) 法人税の各種届出書等の提出期限の延長	22
(4) 交際費課税制度の見直し	23
(5) 賞与引当金、退職給付引当金の繰入について損金算入	23

5 消費税関係

(1) 基準期間に基づく納税義務の免税制度を廃止、申告不要制度を創設	23
(2) 簡易課税制度の見直し	24
(3) 消費税の複数税率化の回避	25
(4) 仕入税額控除調整計算の規定の見直し	25
(5) 「帳簿及び請求書等の保存」要件の記載事項の簡略化	26
(6) 土地譲渡がある場合の課税売上割合の計算方法の変更	26
(7) 消費税の申告書提出期限の延長特例	27
(8) 印紙税のあり方	27

6 相続税・贈与税関係

(1) 相続に関する費用は相続税の課税財産から控除	27
(2) 相続税の債務控除の対象に相続開始後5年以内に履行し 求償権の行使が不能となった保証債務を加える	27
(3) 配偶者に対する相続税額の軽減等の分割期限の延長	28
(4) 財産評価の基本的事項を法律により規定及び評価額の算定手続 の整備	28
(5) 申告期限までに（相続財産に）著しい価額の低下があった場合の 救済措置の新設	28
(6) 負担付贈与通達の廃止	29
(7) 取引相場のない株式等の評価の適正化	29
(8) 配当期待権、既経過利息に対する所得税・相続税の二重課税の防止	29
(9) 生命保険金・退職金の非課税金額対象者の見直し及び非課税限度額 の拡充	30
(10) 非上場株式等の納税猶予制度についての適用要件の更なる緩和	30

7 地方税関係

住民税

(1) 同一道府県内の個人の道府県民税均等割額の重複課税の廃止	30
(2) 個人住民税の所得控除を所得税法の控除額と同一	31
(3) 個人住民税に関しても申告不要制度を創設	31

事業税

(1) 資本金 1 億円以下の中小法人に対しての外形標準課税導入反対	31
(2) 事業税における社会保険診療報酬等の課税除外措置の廃止	31
(3) 法人事業税の軽減税率の適用基準の引き上げ	32
(4) 個人事業税の事業主控除額の引き上げ	32
(5) 再生可能エネルギー売電事業を収入金課税の対象となる電気供給業 から除外	32
(6) 個人事業税の申告期限（死亡によらない中途廃業の場合）の見直しと、 無申告における各種控除の制限の廃止（新規）	33
住民税・事業税	
(1) 法人の事業税・住民税の欠損金の繰戻し還付制度の創設	33
固定資産税	
(1) 償却資産申告における少額資産（30 万円未満）の見直し	34
(2) 償却資産の取得価額から非事業用部分に当たる金額を控除	34
(3) 固定資産税における免税点の引き上げ	34
(4) 固定資産課税台帳の縦覧制度の見直し	35
(5) 建物の固定資産税評価額の適正化	35
不動産取得税	
(1) 相続時精算課税制度適用者の贈与に係る不動産取得税を非課税	35
(2) 婚姻期間が 20 年以上の配偶者から贈与された居住用不動産につい ては不動産取得税の課税価格から一定額を控除	35
事業所税	
(1) 事業所税の廃止	36
その他	
(1) 条例創設等の諮問機関に税理士を登用	36
六 税務行政の改善に関する項目	
(1) 税務署に提出した書類の閲覧及び謄写に関する規定の整備	37
(2) 「臨税」の規定の廃止	37
(3) 土地に関する公的評価一元化のための第三者機関の設置	37
(4) 番号制度の運用に当たっては安心して利用できる制度に	38
(5) 番号制度の利用範囲を過度に拡大しないこと	38
(6) 電子申告の利便性の向上と普及のための施策	39
(7) 納税の緩和制度の積極的な適用	39
(8) 行政指導の範囲の明確化と税理士の代理権の尊重	40

一 はじめに

税理士は申告納税制度のもとで納税者の納税義務の適正な実現を図ることを使命としている。この使命を果たす過程で捉えられる税制及び税務行政の問題点及び改善点を抽出することは、申告納税制度の理念に沿って職責を全うする税理士の責務であり、これらを集約して税制及び税務行政への意見を建議することは、税の専門家団体である税理士会が国民から負託された権能である。

税理士会が行う建議は、税理士法第 49 条の 11 の規定に基づき権限のある官公署に建議し、又はその諮問に答申するものであり、陳情や請願とは趣旨、性格、法的手続において全く異なるものである。

今回の平成 31 年度税制改正に関する意見書は、各会員から提出を受けた要望項目と、前年までの本会の税制改正に関する意見書及び日本税理士会連合会の税制改正に関する建議書等を参考に検討を加え、本会の正・副会長会及び常務理事会の議決を経て取りまとめたものである。

二 基本的な考え方

税制に求められる基本理念は、公平・中立・簡素であり、国民負担のあり方は、社会の構造を基礎として構築される所得、消費、資産の間において均衡のとれた税体系によって確立されなければならない。また、税制はそれぞれの時代の社会情勢や経済状況の変化に適応すべきものであり、一定の政策目的に沿って経済社会の活性化等に資することも求められる。

これらの考え方のもと、以下の視点に立って税制改正を行うことを要望する。

1 公平な税の負担

税負担の公平性は税を考える上で最も重要である。各人の経済力に応じて税負担をする垂直的公平及び経済力が同等であれば等しく税負担をする水平的公平を図るべきである。また、少子・高齢化のもとでは生涯を通じた税負担に偏りが起こる可能性があり、世代間の公平という観点からも税負担の公平を考慮すべきである。

2 国民にとって簡素でわかりやすい税制

納税者の申告納税が法令通りに行われるためには、税制は納税者の視点に立って簡素で理解し易いものでなければならない。

3 合理的な納税事務負担

納税者自らが申告納税を行うための事務負担は必要ではあるが、その負担は利便性の観点からも必要最小限に止めるべきである。

4 時代に適合し得る税制

税制は社会情勢や経済状況に適合した制度でなければならない。就労環境の多様化やICTの進展など経済社会の著しい構造変化、経済格差及び少子・高齢化などの課題を抱える今日において、経済安定化や所得再分配の機能を十分に発揮できる税制を推進すべきである。

5 透明な税務行政

申告納税制度のもと、納税者は課税標準等を計算し申告納税を行うが、税務行政に求められるものは透明で適正かつ公正な税務執行である。納税者の権利利益の保護及び救済を図る観点から租税手続を明確化すべきである。

三 各税制に対する基本的な考え方

1 所得税について

所得税については少子・高齢化の進行、雇用形態や就業構造の変化、格差拡大など経済社会の変化に対応できる税制の確立が必要とされる。特に人口減少問題や格差拡大の固定化は我が国の今後の医療介護や年金などの社会保障制度を含め経済社会全体に大きな影響を与えることになる。

所得税が担税力に応じた課税を通じ財源調達機能と所得再分配機能を果たしつつ公平な課税を確保するためには、所得区分や所得計算の適正化、所得控除の整理・簡素化など、環境変化、執行面の実情等を踏まえ、継続的な見直しが必要である。

ここ数年の改正で給与所得控除、公的年金控除及び所得控除の見直しが行われている。これらの控除は多くの納税者に関わるため、所得再分配機能の面のみならず、制度の簡素さや最低生活費非課税の観点なども踏まえ継続的な検討が必要である。

2 法人税について

近年の税制改正において、法人税の実効税率の引き下げが行われた半面、欠損金繰越控除の制限や減価償却制度の見直しなど課税ベースの拡大も行われた。

経済環境の変化が激しいなか、地方や中小零細企業は常に不安定な経営状況にあり、税率引き下げの恩恵は一部の黒字企業に限定され、赤字法人の多い中小企

業へは課税ベースの拡大の影響が大きい。

役員給与、減価償却費、貸倒損失、交際費等における損金算入の制限は一定の趣旨に基づくものであるが、過度に厳格な規制は法人に過重な税負担を負わせるとともに、税制が企業活動を制約することとなるので、これらの規定は企業経営の実態に合わせて緩和の方向で見直すべきである。

3 消費税について

平成 29 年 4 月 1 日からの消費税率引き上げは 2 年半延期されたが、平成 28 年度税制改正において一定の飲食料品と新聞について軽減税率制度及び、所定の経過期間を経た後に適格請求書等保存方式（インボイス方式）が導入されることとなった。

税率の引き上げについては、少子・高齢化に向けて、「社会保障・税の一体改革」を着実に進めていくために、今後さらなる歳出削減や国民負担の全体像を明確に国民に示すことで、国民の理解を得ていくことが必要である。

軽減税率制度については、軽減の対象品目及び取引の判定が難しく、納税者の事務負担や課税現場での混乱を増加させることが懸念される。インボイス方式の導入についても、事務負担に加え、将来的に免税事業者が取引から排除されたり値引き圧力が増すおそれがあるなど問題が多い。このような観点から、消費税の複数税率化は避け単一税率及び帳簿方式を維持すべきであると引き続き要望する。また低所得者対策としては、軽減の効果が低所得者以外の層に大きく及ぶなど効果が疑問であることから、何らかの給付による措置等を検討すべきである。

納税義務の免除制度には、基準期間制度について弊害が多いため、当該課税期間の課税売上高に基づく申告不要制度に改めるべきである。

簡易課税制度については、課税の公平と納税者の事務負担等との比較考量により検討されるべきところではあるが、小規模事業者に対する措置として制度内容を見なおした上で今後も維持すべきである。

また、消費税は他の税目と異なり、届出書等の提出の有無により納税額に与える影響が大きくトラブルも多い。現行の事業者免税点制度のもとでは、各種届出書等の提出時期、申告期限等制度上問題となっている点について早急に改善すべきである。

4 相続税について

相続税については、所得税の補完としての富の再分配や格差の固定化の防止という機能を重視する一方で、相続人の生活基盤の確保や円滑な事業承継に対する配慮も必要である。

平成 27 年の相続税の基礎控除等引き下げにより、相続税申告の対象となる被相

続人が大幅に増加した。相続税が一部の富裕層だけを対象としたものではなく、なっていくことから、課税要件のさらなる明確化・適正化が必要である。課税財産、債務控除の範囲について見直しを行い、財産評価方法の基礎的な事項については法令で基本事項を規定すべきである。

事業承継税制については、最近の改正で制度の拡充や要件の緩和が行われているが、手続き面でのさらなる見直しを図り、より利用がしやすい制度とすべきである。

5 地方税について

住民税・事業税については、国税との課税根拠等の相違を踏まえつつも、簡素化や課税の整合性の観点から所得税、法人税との扱いを揃える方向で見直しを行うべきである。また、中小企業に多大な影響を及ぼす事業税の外形標準課税については慎重な検討が必要で、安易に適用範囲を拡大すべきではない。

固定資産税については、資産評価の適正化を図るとともに、償却資産税の対象範囲について見直しをすべきである。

6 税務行政について

平成 28 年 1 月から個人情報管理・把握しやすくするために、社会保障分野などに活用する「共通番号(マイナンバー)制度」の運用が始まった。

制度の運用にあたっては、経済取引への影響、セキュリティの確保、プライバシーの保護及び制度上の保護措置等について常に検討・改善を行い、国民が安心して利用でき、かつ実効性のある仕組みを構築すべきであるが、利用範囲は過度に拡大すべきではない。

「納税者憲章」は、税務行政において納税者の権利利益の保護及び救済並びに各種税務手続の明確化等を図る観点から早期に策定し実現すべきである。

7 農業の体質強化を図るための税制について

わが国の農業は、環太平洋連携協定(TPP11)や日本・EU経済連携協定(EPA)の大筋合意などを背景とした国際競争への対応、高齢化に伴う担い手不足など多くの課題を抱えている。

当会は農業を主産業とする地域を多く抱えている。日本農業の体質強化や国際競争力向上のために、耕作放棄地の防止や農地の集約化や人材確保の観点等から、農業に係る税制を見直すべきである。

8 災害対応税制について

平成 28 年熊本地震、東日本大震災など、わが国ではいつどこで大規模災害が発

生してもおかしくない。

災害に関する税制は、平成29年度税制改正において特例法や個別通達で定められていた項目を常設化するなどこの1年でかなりの整備が行われた。しかしながら、被災した納税者へのさらに細やかな税制上の措置や、地方税における国税との取扱いの差異、自治体対応のばらつきの改善など課題も残されている。

災害時の納税義務や手続等に関する税制の取扱いを明確かつ速やかに機能させるための地方税も含め各税目を横断的に規定する基本法の制定をはじめ、災害からの復旧に資するためのさらなる税制上の整備を行うべきである。

平成31年度税制改正に関する意見書を作成するにあたり、以上のことを踏まえ、重要性・緊急性の高いものを抽出して「重要改正要望項目」とし、「その他税制改正に関する項目」及び「税務行政の改善に関する項目」に区分して取りまとめを行った。

四 重要改正要望項目

ここでは、税制改正に関する項目のうち平成 31 年度の税制改正において最優先すべき事項を掲げている。

1 災害関連税制

《災害税制基本法》

(1) 「災害税制基本法」を制定すること（変更して継続）

（理由）

これまでの災害時における税制の対応は、特例法などの措置的なものであったが、平成 29 年度税制改正により制度の常設化が図られ災害税制の整備が進められた。しかしながら、実際の災害時の現場においては、雑損控除や災害減税法などの所得税と地方税の取扱いの違いによる混乱や、地方税については地方行政の対応にばらつきが見られるなど、依然として改善や整備をすべきものが残されている。

災害時における行政と納税者の混乱を避けるためにも、国税・地方税の横断的かつ各税目の統一的な取扱いを明確にしておくことが必要であり、災害税制基本法を制定すべきである。

《所得税・法人税共通》

(2) 災害損失特別勘定を法制化し、制度の内容を見直すこと（変更して継続）

（理由）

災害損失特別勘定の計上を法制化し、被災した資産の原状回復にかかる支出に備える必要がある。

災害の規模によっては、1年以上の長期にわたり被災者や被災企業が日常の生活や業務もままならず災害の混乱の中に置かれる。混乱している状況下で修繕にかかる合理的な見積金額を業者から入手することなどの要件は、納税者に高いハードルを課すことになることから損金算入の限度額計算については、簡便的な方法を認めるべきである。同様の理由から、申告調整による損金算入も認めるべきである。また、特別勘定の取り崩し額の益金算入時期についても数年間の時間的余裕を設けるなどの納税者への配慮が必要である。

《所得税関係》

(3) 雑損控除及び災害減税法の適用期間を拡大すること。（継続）

（所法 72、所令 206、災免法 2、災免令 1）

（理由）

現行の雑損控除は、資産損失は災害があった年で、災害関連支出は災害が終わった日から原則 1 年後までを期限として支出した年で、それぞれ適用となる。また、災害減税法は、災害があった年のみの適用となっている。

災害があった年は、所得が減少することが予想される。また、災害のあった日が年始と年末とでは、災害による所得への影響が大きく異なる。

制度の効果を考えた場合、適用期間を災害があった年だけでなく、遡及しての適用や、翌年以降においても一定期間は、復興の手助けとして適用できるようにすべきである。

《相続税・贈与税関係》

(4) 災害により損失を受けた相続財産の小規模宅地等の評価の特例の適用に当たっては、実情に即した救済措置を設けること。(措法 69 条の 4) (継続)

(理由)

小規模宅地等の特例(居住の用)は、相続又は遺贈により取得した財産のうち、相続開始直前において被相続人等の居住の用に供されていた宅地等で、建物等の敷地の用に供されていたものとなっている。

また、相続又は遺贈により取得した者が居住や所有を継続するなど一定の要件のもとに適用される。しかしながら、小規模宅地等の特例を受けようとする財産(建物)が、災害により滅失(全壊)した場合に居住の継続はもとより、地盤亀裂等により再度その相続財産において居住の用に供することができない場合がある。そういう相続財産については災害発生後一定期間内(一定期間とは、例えば災害が発生した日から1年以内とか)に相続開始があった場合にも本特例の適用を認めるような弾力的運用を図る救済措置を設けるべきである。

(5) 相続時精算課税適用財産及び相続開始前3年以内の贈与財産が、災害により著しく価値が低下した場合の課税の特例措置を設けること。(災免法 6) (継続)

(理由)

相続時精算課税及び相続開始前3年以内の贈与については、その贈与者に相続が開始した場合、贈与時の価額で相続財産に加算され相続税が課税されることになっている。

また、相続又は遺贈により取得した財産が相続税の申告期限前に災害により損失を受けた場合には、一定の要件のもとで災害減免法第6条により救済されるが、相続時精算課税及び相続開始前3年以内の贈与財産で相続財産に加算されたものにはその適用がない。

したがって、相続時精算課税及び相続開始前3年以内の贈与財産が相続税の申告期限までに災害により損失を受け著しく価値が低下した場合には、担税力に応じた適正な評価を行う特例措置を設けるべきである。

(6) 災害により損失を受けた相続財産の解体処分費等を債務関連費として相続財産から控除すること。(継続)

(理由)

相続財産が災害により大きな損失を受けた場合には、その相続人は負の資産（解体処分等を要する費用が必要）を相続することとなる。災害損失を受けた相続財産を評価するに当たっては、その状況を考慮して評価することになるが、相続税の担税力の観点からも、災害に直接関連した費用（取り壊し・解体・処分費等）を一定期間内（一定期間とは、例えば①災害が発生した日から6か月以内に相続が開始し、かつ相続税の申告期限までに支払った場合、②相続開始から相続税の申告期限までに災害が発生した場合には相続税の申告期限から6か月以内に支払った場合など）に支出した場合には、債務関連費として相続財産から控除できるようにすべきである。

- (7) 相続（贈与）税の申告期限直後に災害により相続（贈与）財産が被害を受けた場合には、一定期間内に限り更正の請求により救済できるようにすること。

(災免法4、6、災免令11、12) (変更して継続)

(理由)

法定申告期限前に災害があった場合は、被害を受けた相続（贈与）財産は、財産の価額を計算するうえでその被害額を考慮して計算される。

なお、法定申告期限後に災害があった場合には、災害日以後の延納額により納付期限が到来する税額については、被害を受けた相続（贈与）財産に相当する部分の税額が免除される。

しかしながら、相続税の納付は現金納付を原則としており、相続税の納付はしたもののその後に災害により被害を受けた場合の救済措置がない。

被害を受けた相続（贈与）財産が収益物件である場合など、相続（贈与）税納付直後に資金が減少する場合も想定され、被災後の生活への影響も大きい。さらに、延納等となっている者と比して不公平な税負担となる。

よって、申告期限から3年程度以内に災害により相続（贈与）財産が被害を受けた場合には、申告期限前に災害があった場合と同様の税負担となるように、更正の請求による還付請求の手続きができるよう救済を図るべきである。

《地方税関係》

- (8) 住民税においても災害減免法と同様の制度を創設すること。(継続)

(理由)

住民税においては災害減免法と同様の制度がないため、所得税申告では災害減免法を適用し、住民税申告では雑損控除を適用するという事象が発生する。災害のあった年度に支払う住民税については、自治体独自に条例により減免するなどしているが、住民税においても、所得税と同様の制度を設け、制度の統一を図るべきである。

2 農業の体質転換・強化を図る税制

(1) わが国の農業体質の転換・強化を図るための農業に係る税制を見直すこと。

(措法34の3②) (変更して継続)

(理由)

わが国の農業経営は、高齢化等による担い手不足や、耕作放棄地の増加等の問題を抱えており、一般に生産規模が小さく高コスト体質であるともいわれている。加えて人口減少による国内市場の先細りなどの問題から、より生産性の高い事業運営と強い組織造りが求められている。

農業の体質転換・強化を図るための税制の見直しについて、以下の各項目の観点から列記する。

① 農地の確保について

耕作放棄地を生じさせないようにするために、比較的小規模な農地についても、組織化された事業者のもとで合理的に耕作に用いられた方が、生産性が向上する。税制上、その新たな担い手が農地を承継しやすくすることも必要である。

たとえば、個人が、その所有する農地を、農地を所有することができる農地所有適格法人（以下、「適格法人」という）に対して、無償譲渡又は低額譲渡（以下「低額譲渡等」という。）を行い、譲り受けた適格法人がその農地を耕作するようになれば、耕作放棄地の防止に繋がる。しかし、そのような直接的な相対取引の場合、所得税法第59条第1項（贈与等の場合の譲渡所得等の特例）が適用され、低額譲渡等を行った個人は、譲渡所得があったものとみなされ課税が生じる。そこで、個人がその所有する農地を適格法人に対して低額譲渡等を行った場合には、租税回避の恐れのない一定の場合に限り所得税法第59条第1項を適用除外とするか、個人がその所有する農地を直接適格法人に対して譲渡を行った場合にも、「農地保有の合理化等のために農地等を譲渡した場合の譲渡所得の特別控除」と同様の特別控除の新設が必要である。

② 人材の確保について

担い手の育成・確保のために、新規就農者の生安定を図ることが重要である。

たとえば、担い手の育成・確保という観点から、「農業次世代人材投資資金制度」が創設され、経営開始のための準備資金、あるいは生活安定のために給付金が支給されている。

就農後、一定期間、就農し続けなければ、給付金を全額返還する必要があるために、就農し続けるための資金を研修期間中にも準備しておく必要がある。しかし、この給付金について、所得税の課税や国民健康保険の負担により、一部の就農希望者の生活安定が十分に図れない場合が生じている。

青年の就農を喚起し、就農後の定着を維持するためにも農業次世代人材投資資金制度、特に就農前の研修期間に支給される「準備型」の給付金については、非課税とする等の課税上の措置が必要である。

五 その他税制改正に関する項目

1 国税通則法関係

(1) 納税者憲章を制定すること。(通法1)(継続)

(理由)

申告納税制度のさらなる発展による納税者の自発的な納税義務の履行の実現には、納税者が安心して調査等の受忍義務が果たせるよう、納税者の義務だけではなく、納税者の権利を明確に規定することで納税者と税務行政当局との信頼関係を醸成していくことが必要である。

国税通則法の目的を改正し国税通則法第1条に「納税者の権利利益の保護に資する」旨の文言を追加し、併せて納税者の権利利益の保護や救済制度に関するものと、義務に関するものを納税者憲章として、納税者向けの分かりやすい文章にて制定すべきである。

(2) 後発的理由による更正の請求の期間を1年とするとともにそのやむを得ない理由については、個別に列挙せず、その理由については幅をもたせること。

(通法23②)(継続)

(理由)

後発的理由による更正の請求の期間の特例については、現行ではその理由が生じた日から2月以内とされているが、特殊な事例のため一般納税者には理解しがたく短期間での権利行使は困難である。

また、後発的理由については、国税通則法施行令6条1項各号に後発的理由が個別に列挙されているため、その効果は限定的になっている。

よって、納税者の権利救済の面から後発的理由による更正の請求期間を1年とし、国税通則法施行令6条1項6号に、その他後発的理由に準ずる理由の規定を加えるべきである。

(3) 税務調査の事前通知は、書面で行うことを明確化すること。(通法74の9)(継続)

(理由)

税務調査において事前通知すべき事項は11項目に及ぶが、その通知方法については、法令上の明確な規定がなく、原則として電話により口頭で行われている。

法定化された事前通知事項の内容は正確に納税義務者(当該納税義務者について税務代理人がある場合には、当該税務代理人を含む。)に伝達されるべきであるが、その者が口頭による通知のため多項目事項の全てを正確に聞き取れなかった場合には、その内容について誤解をしてしまう可能性が生じることになる。

税務調査は、納税義務者の理解と協力を得て行われるものであり、受忍義務を負う納税義務者に対しては、事前通知事項が正確に伝わるよう書面で行うことを明確化すべきである。

- (4) 「あらかじめ」行うことと規定されている事前通知について、事前通知日の基準を明確に規定すること。(通法74の9)(継続)

(理由)

税務調査における事前通知は「あらかじめ」、相当の時間的余裕において、納税義務者(当該納税義務者について税務代理人がある場合には、当該税務代理人を含む。)に対して通知されるが、その基準については具体的には規定されていない。

そのため「相当の時間的余裕」であるかどうかは担当官等の主観的判断で行われるため、個々により、その判断に差異が生じることも考えられる。

事前通知は、税務行政当局、納税義務者の双方の相当な時間的余裕を考えるならば、少なくとも14日前までには行うべきであり最低限の事前通知日の基準を規定すべきである。

- (5) 「更正決定等をすべきと認められない旨の通知」は、「遅滞なく」通知することを明文化すること。(通法74の11)(継続)

(理由)

実地調査を行った結果、更正決定等をすべきと認められない場合の「書面通知」については、いつまでに通知を行うのが当該条文において規定されていない。

「更正決定等をすべきと認められない旨の通知」は、速やかに行われるべきであり、通知の遅れは、納税義務者に不必要な緊張、不安状態を継続させ、またいつまでも帳簿書類等を整理できないということになりかねない。

国税通則法施行令第30条の3第2項において、「提出物件の留め置き」については、留め置く必要がなくなったときは、当該物件について「遅滞なく」これを返還しなければならないと規定しているのであるから、実地調査終了後の「書面通知」についても、「遅滞なく」通知すると明記すべきである。

2 所得税・法人税共通関係

- (1) 少額の減価償却資産及び繰延資産の損金算入限度額(必要経費)を30万円未満に恒久的に引き上げるとともに、一括償却資産の損金算入制度を廃止すること。

(所令138、139、法令133、133の2、措法28の2、67の5)(継続)

(理由)

法人が取得した10万円未満の減価償却資産については損金算入が認められており、20万円未満の減価償却資産については3年間にわたって損金算入を行う一括償却資産

制度が認められている。

平成 18 年度改正において、中小企業者等に対してのみ、年間の損金算入額の上限を 300 万円として、取得価額 30 万円未満の減価償却資産につき取得時に全額損金算入する特例が認められている。

現行制度上は、中小企業者には少額減価償却資産について 3 つの制度が存在することとなった。

制度の簡素化を図るとともに設備投資の促進、経済活性化に寄与する観点から、少額の減価償却資産及び繰延資産の取得価額の損金算入の基準額そのものを 30 万円未満に恒久的に引き上げるべきである。同時に、一括償却資産の損金算入制度を廃止すべきである。

(2) 中小企業の投資について、その投資を促進する税制の拡充を図ること。

(措法 10 の 3、42 の 6 ほか) (継続)

(理由)

現在でも、中小企業者等が機械等を取得した場合、事業基盤強化設備等を取得した場合等の特別償却又は所得税、法人税の特別控除等、中小企業の投資を促進させる税制は存在する。

しかし、それらは適用対象資産等について制約が存在しており、広く中小企業の投資について対象とするものではない。

昨今は、各種の経済政策により景気回復の兆しがみえるものの、その効果を確実に地方の中小零細企業者にまで及ぼすためになお一層の手段を講じる必要がある。対象資産等に制約を設けず、取得したすべての償却資産について、特別償却又は特別控除を可能にするなど、中小企業の投資を促進するための思い切った措置を講ずるべきである。

なお、中小企業者等にも該当する医療機関が医療用機器等を取得した場合において、相当に高額、大規模な投資であるにも拘らず、現行法では、「医療用機器等の特別償却」により 12/100 の償却率が用いられている。中小企業者等が機械等を取得した場合における 30/100 に比して差異が生じ、課税上の均衡を欠いている。「医療用機器等の特別償却」についても、その償却率を見直すとともに対象資産も再検討し、中小企業者等の投資促進税制と同様に拡充すべきである。

(3) 貸倒損失処理の要件を緩和すること。(所法 51、52、法法 22、52) (継続)

(理由)

損失はその基となる事実の発生に基づいて認識すべきであるが、貸倒損失については債権者である納税者によってその事実の認識に幅がある。

各企業で合理的な債権処理の基準を設けている場合はこれを認めるなど貸倒損失の

損金算入要件を緩和することで企業の不良債権処理を促進できる。これにより企業の財務体質を改善させることは我が国経済にとっても良い影響を与えることになるので、貸倒損失処理の要件を緩和すべきである。

(4) 減価償却資産の法定耐用年数表の見直しを定期的に行うこと。

(耐用年数省令) (継続)

(理由)

平成 19 年度の改正によって、償却可能限度額の廃止がなされ、平成 20 年度の改正により機械及び装置を中心に資産区分の整理及び耐用年数の見直しがなされた。

しかし、昨今の急激な技術革新の進展や資産種類の多様化等によって、機械及び装置以外の資産についても現行の法定耐用年数表は年々実態に適合しなくなってきている。減価償却資産全般について、法定耐用年数を定期的に見直すべきである。

(5) 税額控除の繰越について、繰越額の古いものから適用するとともにその期間も延長すること。(措法 42 の 6 ほか) (継続)

(理由)

当期税額基準額が税額控除限度額に満たない場合の金額は、翌期に繰越せることになっているが、翌期においても特定機械等の取得等があった場合に、同じく当期税額基準額が税額控除限度額に満たない場合は、当該年度に取得した資産の控除のみで、前期から繰越された金額は控除されず、切り捨てられることになる。

設備投資が、複数年次にわたってなされる場合もある。税額控除が企業の設備投資に対して税制上の支援を行うことを目的とするのであれば、税額控除の繰越額も順次古いものから控除する方が企業の設備投資行動に即した規定といえる。

また、設備投資の効果が、投資した年度あるいはその翌年に必ずしも発現するとは限らない。効果の発現に 2 年以上要する設備投資については税額控除の恩恵を十分に受けられない可能性がある。したがって、その繰越控除の期間についてもその翌年までではなく、5 年程度にまで延長するべきである。

(6) 自動車のリサイクル預託金は、支出時の必要経費・損金として処理すること。

(所基通 37-30 の 2、法基通 2-2-14) (継続)

(理由)

納税者に面倒な事務処理を強いること、また、金額も少額であり、発生主義によって処理すべき重要性の乏しい前払費用については、簡便方法が容認される重要性の原則から、支出時の必要経費・損金として処理するべきである。

- (7) 青色申告書を提出した年分の純損失の繰越控除及び青色申告書を提出した事業年度の欠損金の繰越控除については、期間制限を廃止し、控除額についても制限を設けないこと。(所法 70、法法 57) (継続)

(理由)

青色申告書を提出した場合の所得税における純損失の繰越控除は3年を限度とし、法人税の繰越控除は10年を限度としている。

しかしながら、企業における営業年度はゴーイングコンサーンのもとで人為的に区切られたものにすぎず、損失も利益も本来は一体のものである。これは税務上においても尊重されるべきであり、アメリカでは20年、イギリスやドイツでは無制限に認められるという例もある。

したがって、青色申告書を提出した場合の、所得税における純損失の繰越控除及び法人税における欠損金の繰越控除については、期間制限を廃止すべきである。

また、法人税における欠損金の繰越控除については原則として繰越控除をする事業年度のその繰越控除前の所得の金額の一定割合相当額を限度としている(資本金1億円以下の法人等を除く)。

控除額についても制限を設けるべきではない。

- (8) 法人税法等における同族関係者の範囲を見直すこと。(継続)

(理由)

法人税法、相続税法等において使用される「親族」は民法上の概念が借用されている。

しかし、現在の社会情勢等における「親族」との乖離が大きく実態にそぐわない。

法人税や相続税等が、現代社会に適合した税制であるためには、現在の社会情勢等と乖離した概念をそのまま税制の規定の中に取り入れるべきではない。

したがって、同族会社の判定、特定同族会社の判定など、各税法における課税要件の適用基準を個々の制度の趣旨に合致した範囲で親族の範囲を限定することが必要である。例えば、取引相場のない株式等の評価に際しての同族関係者の範囲は、配偶者、直系血族、兄弟姉妹及び1親等の姻族程度が適切である。

- (9) 減価償却について、定率法を廃止しないこと。

(所令 120、120 の 2、法令 48、48 の 2 ほか) (継続)

(理由)

減価償却は資産の価値減少・費消に応じて損金算入を認めるものである。価値の減少、財の費消は、時の経過に応じて常に均等に発生するものではなく、財の種類や使用方法、使用環境により大きく異なる。多種多様な企業がある中で減価償却の方法の選択の幅を狭めてしまうと、各企業がその使用状況に見合った償却額の算定を行うこ

とができなくなってしまう可能性がある。このことは担税力の尺度である所得のより正確な測定を困難にするものといえる。

また、減価償却は資産の維持、更新、再投資等のための資金の蓄積額を表しているものとも解釈されるが、他の償却方法よりも早期償却が可能な定率法の利用が禁止されると、定率法の適用が妥当な資産につき再投資等資金の蓄積よりも課税が先行するケースが生じることとなり、資金調達力が弱く安定的な業績維持の難しい中小企業などにとっては将来的に資産の維持、更新、再投資に支障が出る恐れがある。

特に数点の資産の償却額の増減による税負担の変化で大きな影響を受ける中小企業にとってこれらは問題である。したがって、定率法は廃止すべきでない。

- (10) 事業用の資産を買い換えたときの特例の対象(租税特別措置法第 37 条 1 項及び租税特別措置法 65 条の 7 第 1 項) に定める買換資産で各 9 号に定める「国内にある土地等」は面積が 300 m²以上であることを要件としているが、この面積制限を撤廃すること。

(措法 37、65 の 7) (継続)

(理由)

売却益相当額は買い換えのための資金として充当されているため、その売却益にかかる税金は資金的な裏付けに欠けている。また、小規模な土地にも、それなりの利用法は存在するため 300 m²以上という面積制限を設けることは、逆に土地の有効利用を妨げる可能性がある。制限を撤廃して土地の有効利用を促すことが経済を活性化させると考えられることから、この面積制限を撤廃すべきである。

- (11) 非償却資産である電話加入権を減価償却資産とすること。(法令 13) (新規)

(理由)

電話加入権は、その価値が時の経過とともに減少しないことや、時価が上下する広範な市場が存在したことから非償却資産とされてきた。しかし加入負担金を不要とする契約形態や IP 電話などの普及により加入負担金を要する契約は減少傾向にある。売買市場はすでに低迷しており、今後加入負担金を要する契約形態が増加に転ずる可能性も相当程度に低いと言える。電話加入権は費消されない権利としての価値を失いつつある。また、電話加入権の対価とされる施設設置負担金は本来、市内交換局から加入者の電話機までの電話網敷設のための費用であり、返金が保証される金銭債権などではなく、すでに債務の確定した費用である。税務上、権利金としての性質を認めるとしても、その内容は共同施設負担金に近いものであることから減価償却資産(電気通信施設利用権)として費用化を認めるのが妥当と考える。

3 所得税関係

《所得の種類及び各種所得の金額》

(1) 所得区分を見直すこと。(所法 26、27、34、35) (変更して継続)

(理由)

現行の所得区分は、昭和 25 年のシャープ勧告に基づく改正で採用された 10 区分によっているが、具体的な区分の判断基準が明確でないものや、その区分に積極的意義が見出せないものが見られる。

また、課税制度の改正、経済環境の変化や所得発生形態の多様化等に対応する必要もあるため、以下のように見直しをすべきである。

① 事業所得と不動産所得の区分は、資産所得の合算課税が行われていたころの名残である。現在のように所得稼得形態が多様化する中で、不動産から生じる所得であっても一定の労務の提供、リスクの負担があり、その実態は事業所得と変わるところはない。よって、不動産所得は事業所得と統合すべきである。

② 一時所得と雑所得は、どちらも他の所得区分に属さない、いわゆるバスケットカテゴリー的な所得であるにもかかわらず、対価性の有無という基準によって特別控除の適用や 2 分の 1 課税という課税上の取扱いが大きく異なっている。これらを区別する積極的意義は見出せない。また、雑所得のうち事業類似取引については、取引形態や規模という不明確な基準で事業所得と区分されている。

そこで、雑所得のうち事業類似取引を事業所得とした上で、一時所得を雑所得に統合すべきである。

③ 公的年金等についての所得は、現在雑所得に分類されている。今後高齢化が進むに従い年金受給者の数及び所得税における重要度は増していくものと思われる。現行の雑所得は、公的年金等に係る雑所得とその他の雑所得に区分して計算したものを雑所得内で通算する計算方法となっているが、同一の所得区分として通算することは合理的ではない。公的年金等については雑所得とは別の独立した所得区分を設けるべきである。

(2) 分離長期譲渡所得に 100 万円の特別控除額を設けること。(旧措法 31④) (継続)

(理由)

土地建物等の長期譲渡所得の特別控除制度については、平成 16 年度改正で廃止された。

しかし、土地等を分離譲渡所得とするまでは、総合譲渡所得であったことを考慮すると、総合譲渡所得のみ控除額が 50 万円であるのはバランスを欠いている。

また、農業における国際競争力を高めるため農地の集約化が必要であるほか、現在は少子高齢化等のため空き家が多く地方公共団体は、火災の危険及び通行の安全確保等の対応に苦慮しているが、所有者は少額で譲渡しても僅かな利益に所得税が課税さ

れることから、処分を躊躇していると考えられる。

したがって、上記施策の推進と不動産の流動化等を図るためにも分離長期譲渡所得に100万円の特別控除額を設けるべきである。

(3) 空き家に係る譲渡所得の特別控除の特例の家屋の一定要件の変更を行うこと。

(措法 35③) (継続)

(理由)

平成28年度の改正において相続の開始の直前において被相続人の居住の用に供されていた家屋(一定の要件を満たす空家等)の譲渡について、3,000万円の特別控除の特例が適用できることとされた。

ところで、上記の一定の要件を満たす家屋等の中の一つに、「当該相続開始の直前に被相続人が居住の用に供していた」となっているが、最近では、被相続人が死亡直前まで自宅で生活をしていて、自宅で死亡するか危篤状態で病院に搬送後死亡する割合は、統計的には約15%程度しかなくほとんどの被相続人は老人ホーム等の施設に長期入所後死亡しているのが実情である。

このことから、「当該相続開始の直前に被相続人が居住の用に供していた」の要件を満たす事案は少ないと想定される。

したがって、「当該相続開始の直前に被相続人が居住の用に供していた」要件を、相続税の小規模宅地等の特例対象宅地等の範囲(措法69の4③、措令40の2②)と同様に、「被相続人が老人ホーム等に入所していた場合の取扱い」に準じて変更をすべきである。

《必要経費等の計算》

(4) 生計を一にする親族が、事業等から対価を受ける場合の必要経費の特例の規定を改正すること。(所法56、57、所令164①) (変更して継続)

(理由)

事業所得等の計算において、生計を一にする親族に対して支払う適正な対価は本来必要経費として認められるべき性格のものである。

これを、必要経費として認めた場合、課税上の不公平が生じる恐れがあるとされるが、正当な対価が支払われている限り、租税回避行為に該当する余地はない。

現在の記帳慣行も過去と比べ格段の向上を遂げている。青色申告者に限りこの特例を適用しないとすべきである。

したがって、所得税法57条の青色事業専従者給与に関する規定から「専ら従事」と届出制度という形式的な要件を廃止する一方で、同法においては生計を一にする青色申告者の親族に支払う対価(給与、報酬、退職金等)が過大にならず正当な金額となるための実質基準としての57条の役割を残すべきである。

(5) 社会保険診療報酬の所得計算の特例を廃止すること。(措法 26、67) (継続)

(理由)

所得税における所得計算は、本来、記帳に基づく収支計算によるべきであるが、社会保険診療報酬に関しては収入金額が一定金額以下の場合に限って、実額計算に代えてその収入金額に一定の経費率を乗じて計算したみなし経費によって所得金額を算出することが認められている。この特例の趣旨は、国民皆保険制度の定着を支援することにあったといわれるが、既にその目的は達成されていると考えられるため、負担の公平の見地から、廃止されるべきである。

《損益通算及び損失の繰越控除》

(6) 上場株式等に係る譲渡損失の繰越控除期間を5年に延長すること。

(措法 37 の 12 の 2) (継続)

(理由)

現在の世界的な経済環境は好不況のサイクルが不安定である。このような状況下で上場株式等に係る譲渡損失の繰越控除期間が3年では短すぎる。安定した株主を得るためには個人投資家の育成が急務であり、安心して株式投資ができる環境のために上場株式等に係る譲渡損失の繰越控除期間を5年に延長すべきである。

(7) 土地、建物等の譲渡損益について、他の所得との通算及び翌年以降の繰越を認めること。(措法 31、32) (継続)

(理由)

平成 16 年の税制改正で、デフレ不況から脱却するために欠かせない資産の活用による経済活性化を強く後押すためとして、譲渡所得の税率は引き下げられた。しかし、一方では土地、建物等の譲渡所得については損益の通算が認められなくなった。

損益通算を規制することは、含み損を有する遊休不動産の流通化を阻害すると考えられ、景気の活性化対策に反するものであるといえる。

したがって、土地建物等の譲渡損益は、特別の関係のある者に譲渡した場合には適用除外とするなど一定の制限を設けた上で、他の所得との損益通算及び繰越控除の制度を認めるべきである。

(8) 不動産所得に係る損益通算の特例を廃止すること。(措法 41 の 4) (継続)

(理由)

平成 4 年度の改正により、行き過ぎた土地投資、節税規制の観点から、土地の取得にかかる負債利子については損益通算が認められなくなった。法人税では平成 10 年度から新規土地等に係る負債利子の特例は廃止されており、均衡を欠く制度となっている。

本来負債利子は当然必要経費であり、すみやかに廃止すべきである。

《所得控除》

- (9) 医療費控除の適用範囲を拡大するとともに、生計を一にしない親族に係る医療費を支払った場合にも、その医療費の金額を医療費控除の対象とすること。

ただし担税力の減殺があった場合に限り医療費控除の適用が行われるように、総所得金額の5%を超える部分の金額を控除できるようにすること。

(所法 73) (変更して継続)

(理由)

高齢化社会の到来、医療技術の進歩、生活様式の変化に伴い、直接治療とは関係なく（例えば人間ドックの費用）とも医療と密接なものについては医療費控除の対象とすべきである。

また、医療費控除は、本人分の医療費のほか、生計を一にする配偶者その他の親族のために支払った医療費が対象とされている。

しかし、最近では老人のみの世帯も多く、その医療費についても子供全員で支払うケースもあり、必ずしも生計を一にする者が負担するとは限らない。

したがって、生計を一にしない親族に係る医療費を支払った場合も医療費控除の対象とすべきである。

ただし、担税力の減殺への趣旨に着目して、現行の医療費控除制度は10万円（その年の総所得金額等が200万円未満の場合は総所得金額の5%相当額）を超える部分の金額を控除できることとなっているが、総所得金額等の5%を超える部分の金額を控除できるようにする。

- (10) 障害者控除の「障害者」「特別障害者」の範囲・区分を見直すこと。

(所法 2、79、所令 10、所基通 2-38) (継続)

(理由)

現行の規定では、要介護認定を受けているだけでは障害者控除の適用が受けられず、適用を受けるためには市町村長等の認定を受ける必要がある。この認定基準は明確なものがなく、各市町村の裁量に委ねられていることから、同じ要介護度でも市町村によって取扱いが異なる場合が生じる可能性があり、公平性に欠ける。

また、この認定を受ける為に行政手数料を負担しなければならない市町村もあり、これらの負担は障害者支援という本規定の趣旨に反するものである。

以上のことから、身体障害者法に基づく障害認定だけでなく、介護保険法に基づく要介護認定を「障害者」「特別障害者」の判定基準に含めるべきである。

- (11) 寡婦・寡夫控除の見直しをすること。(所法 81、措法 41 の 17) (継続)

(理由)

寡婦・寡夫控除は、子供の養育支援という経済的観点等を考慮した控除である。

しかし、その適用については男女の差があり、また、特別の寡夫という制度はない。創設当時に比して社会環境が大きく変化している現在、男女によって差を設ける必要はない。

また、婚姻を経ずに子を持つ親については、その対象外とされている。子供の養育支援という立場に立てば、男女の別なく子を持つ配偶者のない者に対する控除にすべきである。

(12) 国外居住親族に係る扶養控除等の適用要件の見直し（所規 47 の 2）（新規）

（理由）

平成 27 年度税制改正により、非居住者である親族に係る扶養控除等の適用を受ける居住者は、その国外居住親族に係る「親族関係書類」や「送金関係書類」を添付することが義務付けられた。

「送金関係書類」は、一緒に暮らす国外居住親族が複数いる時に各人について添付が必要であり、こどもにも同様に必要である。さらに、現金を持っていく場合には「送金関係書類」を作成できず、送金の場合は海外送金料の負担は大きなものである。海外留学生に仕送りをして扶養をしている居住者にとって、扶養控除の適用を受けることはハードルの高い制度となった。

国外に居住する扶養親族等の事実確認が困難であることは理解できるが、実態に合わせて提出書類の要件を緩和すべきである。

《申告、納付及び還付》

(13) 給与所得者の課税制度を申告納税方式と年末調整方式の選択制とすること。

（所法 120、121、190～193）（継続）

（理由）

現行の年末調整方式は、事業主の事務負担も大きく、従業員のプライバシーにも配慮がなされていない現状にあり、個人情報保護の観点からも問題がある。

また、最近では電子申告制度が普及し、給与所得者個人が自ら申告しやすい社会環境が整備されてきている。

そこで、現行の源泉徴収制度は維持したうえで、給与所得者の課税制度を申告方式か年末調整方式かの選択制にすべきである。

(14) 居住者が死亡した場合の確定申告書の提出期限を相続税の申告期限とすること。

（所法 124、125）（継続）

（理由）

準確定申告書の提出期限は、現行では相続開始を知った日の翌日から 4 ヶ月を経過

した日の前日までである。

しかしながら、被相続人から相続又は遺贈により財産を取得した者が相続税の申告をしなければならない時は、当該被相続人のその年の所得の計算は、相続税申告の計算と同時に行うことが一般的であり、期限経過による不利益を被るおそれがある。

したがって、準確定申告書の提出期限を相続税の申告期限と同じにすべきである。

- (15) 相続により業務を承継した場合の青色承認申請期限を、相続税の申告期限又は業務承継年に係る所得税の確定申告期限のいずれか早い日までとすること。

(所法 144、所基通 144-1) (継続)

(理由)

被相続人の業務を相続したことにより新たに業務を開始した相続人に係る青色承認申請書の提出期限は、相続により新たに業務を開始した日から2ヶ月以内、被相続人が青色申告者であったときは準確定申告期限までとなっている。

業務の承継については遺産分割協議と密接な関係があり、業務の実態把握のための時間及び十分な協議が必要となることもある。

したがって、相続による業務の承継者に係る青色承認申請書の提出期限は、相続税の申告期限とその承継者の承継年に係る確定申告期限のいずれか早い日とすべきである。

《源泉徴収》

- (16) 源泉所得税の納付期限を翌月20日とし、復興所得税の源泉徴収を見直すこと。

(所法 181、183、199、204、216、復興財確法 28) (継続)

(理由)

現行の源泉所得税の納付期限は翌月の10日とされている。この制度では、源泉徴収義務者の事務負担が時間的に過重となる。源泉徴収義務者の時間的事務負担の軽減を図るため、源泉所得税の納付期限を翌月の20日までとすべきである。納期の特例の納期についても同様である。

また、復興所得税は本来の税額の2.1%という少額を源泉徴収することになっているため、徴収税額の計算が煩雑になってしまう。

したがって、報酬・料金からは復興所得税の源泉徴収は行わないこととし、源泉徴収義務者の事務の煩雑化を防止すべきである。

4 法人税関係

- (1) 役員給与についての損金不算入の規定を見直すこと。(法法 34) (継続)

(理由)

法人税法上、役員給与は、原則損金不算入とされ、定期同額給与をはじめ、利益連

動給与、事前確定届出給与の3類型について、その税法上の要件を満たした場合にのみ損金算入が認められている。

しかし、本来、職務執行の対価として、会社法に従って適法に支払われた給与は、損金の額に算入されるべきである。

現行の法人税法第34条には以下の問題点があり改正すべきである。

- ① 「定期同額」の要件はあまりに硬直的、形式的であり、会社法に従って適法に支払われた給与までもが損金に算入できない結果をもたらす危険性もある。定期同額給与については、その改定時期は期首から3カ月以内、あるいは経営状況が著しく悪化した場合などに限られるが、より弾力的な運用を認めるべきである。
- ② 事前確定届出給与についても、株主総会での決議後1カ月以内に税務当局に届け出た支給時期、支給額でなければ全額否認されるが、これについては(届出額の範囲内の支給額であれば損金算入を認めるなどのように)ある程度の幅を持たせるべきである。また定期給与を受けていない役員に対して支給する給与について、所定の時期に確定額を支給する旨の事前の定めに従って支給されるものについては、租税回避のおそれではなく、事前確定届出給与の届出を原則として不要とするべきである。
- ③ 利益連動給与は大企業に多い非同族会社しか認められていないが、企業経営の成果と役員の貢献・責任との関係は、大企業よりも、中小企業の方がより密接な関係にあるといえる。役員給与はそのインセンティブに着目して業績に連動したものが望ましく、業績向上に貢献した役員に報いる仕組みを作ることが、企業の成長を促すことにつながると考えられることから同族会社についても利益連動給与の損金算入を認めるべきである。また、報酬を連動させる指標が経常利益等に限られ支給額の算定方法も全対象役員共通であり、貢献度に応じて差をつけにくい、これについても基準とする指標や報酬額の算定方法につき、より弾力的な運用を認めるべきである。

(2) 住民税均等割の損金算入を認めること。

(法法 38②) (変更して継続)

(理由)

住民税における均等割課税は、法人が県道等の地方公共団体の施設等を利用し営業活動を行っている等、何らかの行政サービスを受けていることから、その行政サービスの対価として支払っているといえる。したがって、住民税均等割について損金算入を認めるべきである。

(3) 法人の各種届出書等の提出期限を前事業年度の確定申告書の提出期限まで延長すること。(法法 122 ほか) (継続)

(理由)

現行法では、法人の青色申告承認申請書、棚卸資産の評価方法、有価証券の評価方法及び減価償却資産の償却方法の変更届出書の提出期限は、設立第 1 期に該当する場合を除き、「当該事業年度開始の日の前日まで」とされているが、提出期限を改正しても課税上の弊害や混乱を招くとは特に考えられない。

よって、これらの提出期限を「前事業年度に係る確定申告書の提出期限まで」とすべきである。

(4) 交際費課税における交際費等の範囲を見直し、社会通念上必要な交際費等の支出は原則として全額損金算入すること。(措法 61 の 4、措令 37 の 5) (継続)

(理由)

交際費に対する課税は、企業の冗費抑制を図ることが目的とされている。したがって、本来、冗費や濫費の性格の強い交際費だけを課税対象とすべきである。近年、一定の見直しが行われているところであるが、課税対象交際費等の範囲についてはさらに見直しを行い、特に社会通念上必要とされる社会奉仕団体の会費や慶弔費等は除外すべきである。

(5) 賞与引当金、退職給付引当金の繰入について損金算入を認めること。

(旧法 54) (継続)

(理由)

賞与引当金及び退職給付引当金は、会計理論上、必要不可欠なものであり、税法上も課税所得計算の過程で当然反映されなければならない損金であって、青色申告など特定の要件を備えた法人に対する特典的な制度ではない。

また、平成 10 年度の法人税法改正によって、会計と税務がそれぞれの目的に従って独自の道を歩むことが明らかにされたものの、法人税は一般に公正妥当と認められる会計処理の基準に従って計算することを原則としていることから、賞与引当金、退職給付引当金の繰入について損金算入を認めるべきである。

さらに退職給付引当金については、退職給与規程等に基づいて現に法的にも債務として潜在的に発生しているのであって、ただ退職の事実が未だ生じていないために、給付事由と具体的な給付額とが確定していないに過ぎない。

そこで、労働協約及び労働基準法等により退職給与の支給規程を定めている法人については、その規程による退職給与要支給額の当期発生額の損金算入を認めるべきである。

5 消費税関係

(1) 納税義務の免除制度を申告不要制度に改めるとともに、申告不要の判定については

基準期間による制度を改め、当該課税期間の課税売上高に基づいて判定する制度とすること。(消法9)(継続)

(理由)

前々年又は前々事業年度の課税売上高を判定基準とする基準期間による制度の弊害には次のようなものがある。

- ① 免税となる課税期間の課税売上が多額であっても納税義務がなく、逆に、課税となる課税期間は1千万円の以下課税売上であっても納税義務が生じる。
- ② 免税事業者は、多額の設備投資を行う際に課税事業者の選択の適否を、その投資を行う期間の前の時点で行う必要がある。また、偶発的な支出に対しては、対応が不可能である。
- ③ 1千万円前後の課税売上を推移する小規模事業者においては、常に将来の支出の予測を行わなければならない不安定である。

さらに、消費税法制定当初より、この「基準期間」に基づく納税義務の免除制度は「小規模事業者の納税事務負担に配慮」するためと説明されていた。しかしながら、現在では小規模個人事業者においても記帳・記録保存が義務化され、消費税に対する認識、記帳能力とも進歩しており、配慮期間は経過している。

このように基準期間による判定であることが、制度の不安定さと事業者の事務負担を生じさせている。

平成23年度改正及び平成24年8月改正で、基準期間制度を利用した一定の租税回避行為への対応はとられたものの、納税義務の判定期間と実際の課税期間が異なることによる弊害の根本的な解決にはなっていない。

したがって、こうした弊害を解消するために、基準期間制度は廃止して、その事業年度の課税売上高が1千万円以下の小規模事業者には、申告・納付を不要とする申告不要制度を創設すべきである。

(2) 簡易課税制度を見直すこと。(消法37)(変更して継続)

(理由)

簡易課税制度は、適用対象となる基準期間の課税売上高の引下げ、事業区分の追加に伴うみなし仕入率の細分化など、これまでの改正でいわゆる益税問題への対応がとられたが、事前届出制であることにより複雑化し税制の簡素化とは逆行する制度となっている。

小規模事業者の納税事務負担への配慮という簡易課税制度の本来の趣旨から制度の存続は必要であるが、以下のような見直しを行い、制度を簡素化すべきである。

- ① みなし仕入率は区分を簡素化し、現行より低い設定とすること。ただし一定額以上の設備投資についてはみなし仕入率とは別枠での控除を認めること。

- ② 事前届出制を廃止し、当年度の課税売上高が 5,000 万円以下の場合に申告時にその適用を選択できるようにすること。益税批判及び乱用抑制のためには 2 年間の強制適用の存続で足りる。

(3) 消費税の複数税率化は避けること。(消法 29) (継続)

(理由)

消費税の複数税率化は、消費者の消費行動に影響を与え、結果として税率が異なる業種間での不公平が生じる可能性が高い。複数税率化のための業種区分は困難を極め、混乱することが予想される。既に複数税率を導入している諸外国をみても、選別の曖昧さは明らかである。

低所得者対策として、食料品等に軽減税率を導入したとしても、税収が減少する上、その効果は、低所得者層に対しては限定的であり、低所得者以外の層に大きく及ぶため、低所得者対策とは言い難い。

また、事業者の事務の複雑化及び事務負担の増大、それに伴うシステム対応などの新たな納税のための費用負担を招く。

したがって、新たな不公平と混乱を生じさせないためにも、複数税率化は避けるべきである。

(4) 課税売上割合による仕入税額控除調整計算の規定の適用基準を見直すこと。

(消法 30) (変更して継続)

(理由)

平成 23 年度改正により、当該課税期間の課税売上高が 5 億円を超える事業者については、いわゆる「95%ルール」が見直され、これまで以上に多くの事業者が課税売上割合による仕入税額控除の調整計算を行わなければならなくなった。

この規定の対象となるか否かの判定は、当該課税期間の課税売上高のみによって行われるが、同じ 5 億円の課税売上高でも業種によって企業規模は大きく異なる。また、非課税売上高が僅少であっても煩雑な事務負担を強いられることになるため実務上問題がある。

そこで、「95%ルール」の趣旨を踏まえ、一定額以上の非課税売上があり課税上弊害がある場合、例えば課税売上高 5 億円超でかつ非課税売上高 1 千万円超の場合を「95%ルール」の対象外とすべきである。

また、一括比例配分方式の 2 年間の継続適用要件は、簡便計算であるという理由での義務付けは不合理であるので、当該規定は廃止すべきである。

(5) 「帳簿及び請求書等の保存」の要件については、事業者に過度の負担を生じさせないよう、帳簿における記載事項の簡略化を図ること。(消法 30⑦、30⑧) (継続)

(理由)

仕入税額控除については、計算のための事務負担や費用負担は極力軽減されるべきである。

しかしながら、平成9年4月1日以降施行されている「帳簿及び請求書等の保存」の要件においては、形式主義が重視される結果、請求書等で確認できる事項についても帳簿への重複記載を余儀なくされるなど、効率的な記帳実務の流れとは相反する実態が多々見受けられる。

「帳簿及び請求書等の保存」の要件については、まず「請求書等の保存」を中心として位置づけ、請求書等に不備がある場合に限り帳簿に補完のための記載を求めることとすれば、帳簿の記載要件を緩和しても課税取引の事実の検証は十分に可能である。

したがって、記帳実務の実態や事務負担に配慮して、仕入税額控除の要件である帳簿への記載事項を簡略化すべきである。

(6) 固定資産である土地の譲渡については、譲渡価額の5%を非課税売上とし、課税売上割合を計算すること。(消法30、消令48)(継続)

(理由)

課税売上高が少額な事業者において、土地を譲渡した場合には、課税売上割合が95%を下回ることになる場合が多く、その結果、課税売上に対する部分の控除対象仕入税額を計算しなければならなくなる。

しかし、不動産業者が棚卸資産である土地を譲渡する場合は別として、一般の事業者が固定資産である土地をたまたま譲渡したような場合には、土地の譲渡に直接要する費用はほとんどかからないにもかかわらず、一般管理費に係る仕入税額を共通仕入れに該当するものとして按分しなければならない。このため、通常の課税期間における控除対象仕入税額と比較して相当減少してしまう結果を招いている。

一定の要件のもと、課税売上割合に準ずる割合の承認を受けることはできるものの、手続きが煩雑であり、現行では承認を受けた日の属する課税期間の適用であるため課税期間末に近い取引の場合は、さらに対応が困難である。この取扱いが、たまたま行われた土地の譲渡による課税売上割合の変動はその事業の実態を正しく反映したものではないという前提で設けられており、上記の不合理的は明らかである。

したがって、運用の簡便さの観点から、固定資産である土地の譲渡については、有価証券の場合に準じて、譲渡価額の5%を非課税売上高として課税売上割合を計算するように改めるべきである。

(7) 法人税において確定申告書の提出期限の延長の特例を受けている場合には、消費税の確定申告書の提出期限についても延長を認めること。(消法45)(継続)

(理由)

消費税の申告作業は、事業者の決算確定作業に連動して行われている。法人税法第72条の2により提出期限の延長が認められている法人の場合、消費税の確定申告を決算確定前にせざるを得ない状況となっており不合理である。

したがって、消費税の確定申告も法人税と同様提出期限の延長を認めるべきである。

(8) 印紙税のあり方について検討すること。(継続)

(理由)

印紙税は、経済取引に担税力を求め、その根拠が契約書や受取書等の文書であるとして文書課税をしている。文書を伴わない経済取引と比して不公平である。電子商取引等が発展した現代においては、文書課税は課税の公平性を阻害しており、廃止を前提に根本的に見直すべきである。

6 相続税・贈与税関係

(1) 遺言執行費用、弁護士費用等其他相続財産に関する費用（民法第885条）は、相続税の課税財産から控除すること。（相法13、14）（継続）

(理由)

民法第885条は、「相続財産に関する費用は、その財産からこれを支弁する」と規定していることから、民法との整合性を図り、遺言執行費用、弁護士費用、その他相続財産に関する費用は相続財産を減少させるものであるから、一定期間内に確定したものは相続税の課税価格の計算にあたって、相続財産から控除できるよう改めるべきである。

(2) 相続税の債務控除の対象に、相続した保証債務のうち、相続開始後5年以内に履行し求償権の行使が不能となった保証債務を加えること。（相法14、32）（継続）

(理由)

相続財産から控除される債務は、相続開始時に確実に認められる債務に限られており、履行が確定していない保証債務については対象外となっている。

一方被相続人が行った債務保証は、自動的に相続人に承継されその債務が存在する限り債務保証を行うことになり、相続人の意思にかかわらず、主たる債務者の状況によって履行を求められる債務である。

保証債務は被相続人の行為に起因し、相続人の責めに帰すべき事由がないにもかかわらず、相続開始後に相続人が保証債務を履行し、主たる債務者等に対する求償権の行使ができない場合は、相続財産が減少することとなり担税力の観点からも負担の公平を欠くことになる。

したがって、少なくとも相続開始後5年以内に履行し、求償権の行使が不能となっ

た場合については、更正の請求の特則事由とすべきである。

- (3) 未分割の相続財産に対する、「配偶者に対する相続税額の軽減」「小規模宅地等の課税価格の計算の特例」等の分割期限を、法定申告期限から5年以内に延長すること。

(相法 19 の 2、措法 69 の 4、69 の 5) (継続)

(理由)

平成 23 年度の国税通則法の改正で、一般の更正の請求の期間が1年から5年、更正の期間も5年に延長されたことから、未分割財産の分割期限も法定申告期限から5年以内とし、更正の請求の期間及び更正期間5年に統一すべきである。

- (4) 相続税、贈与税に係る財産評価について、その基本的事項を法律により規定するとともに、評価額の算定手続きを整備すること。(相法 22~26) (継続)

(理由)

財産評価規定は、課税標準を直接構成する重要なものであるにもかかわらず、一部のものを除いて「当該財産の取得の時の時価」と規定されているだけであり、現実には財産評価基本通達による統一的な評価方法によることが圧倒的に多い。通達はもとより法令ではないので納税者は何ら拘束されるものではないが、これに反すれば更正処分を受けるため参考にせざるを得ない。

また、特に相続税法における財産評価に関しては法令に具体的規定が存在しないために、通達があたかも法令のように作用している。さらに、通達の改廃は国会審議を経ないで行われ、財産評価通達のこのような現状を放置することは、租税法律主義の観点からも問題である。

したがって、変動する時価のすべてを法令に規定することは困難と思われるが、少なくとも財産評価に関する基本的事項は法令において規定すべきである。

- (5) 相続開始の日から申告期限までの間に経済情勢の変化による相続財産の著しい価額の低下があった場合の救済措置を新設すること。(継続)

(理由)

相続税における財産の価額は、相続開始の日の時価によることとされているが、財産によっては申告期限までの間にその時価が著しく低下し、相続開始時と申告時の価額に大きな開きが生ずる場合がある。

経済の国際化・グローバル化の中、経済情勢は急激に変化する時代となり、相続開始時の時価が申告時にはその2分の1以下となるような場合もあり、場合によっては、納税額が申告時の財産価額を上回るケースも考えられる。

急激な経済情勢の変化で財産価額が下落した場合には、その価額変動の激しい特殊な相続財産に対する評価は、「担税力」を基本とし評価額の減額等の救済措置を設けるべ

きである。

- (6) 平成元年3月29日の個別通達「負担付贈与又は対価を伴う取引により取得した土地等及び家屋等に係る評価並びに相続税法第7条及び第9条の規定の適用について」通達を廃止すること。(直評5)(継続)

(理由)

当該通達は、バブル期の異常な地価上昇時代に横行した不動産の通常の取引価額と相続税評価額の開差に着目して贈与税の税負担の回避行為に対処するために発遣された通達であるが、土地の取引価額が安定した現状ではすでに役割を終えた通達であり廃止すべきである。

- (7) 取引相場のない株式等の評価の適正化を図ること。

(財評基通 185)(継続)

(理由)

取引相場のない株式等の評価における課税時期前3年以内に取得した土地建物等について、「通常の取引価額により評価」する取扱いは、法人所有土地等に限られた不公平な取扱いであり、土地建物等の取引価格の安定化に伴い、財産評価基準への時価の正常な反映が認められることから廃止すべきである。

また、取引相場のない株式の評価における類似業種比準方式については、平成29年度の税制改正において一部の見直しが図られたものの、相続開始直前直後において景気変動が著しい場合の激変緩和措置として、類似業種の上場会社の株価について相続開始後3か月の各月の平均額も加えて評価するなど、類似業種比準価額方式に関する更なる評価の見直しを図るべきである。

- (8) 配当期待権、既経過利息に対する、所得税・相続税の二重課税を防止するための財産評価基本通達を整理すること。

(財評基通 193、197-2、197-3、197-5、203ほか)(継続)

(理由)

死亡保険金の年金形式受取保険金について、最高裁の二重課税の判断を受け、平成23年度の税制改正で所得税法第67条の4を新設し、「未実現の利子、配当その他の所得は、実現段階で相続人等に課税される」旨規定したが、相続税の財産評価通達は改正されないため、事実上二重課税となっていることから、配当期待権及び預貯金等の既経過利息についての評価通達を削除すべきである。

- (9) 生命保険金・退職金の非課税金額対象者を限定するとともに、非課税限度額を拡充すること。(相法12)(継続)

(理由)

相続財産における生命保険金及び退職金は「万一時の家族の生活保障のためのもの」と想定される。これら非課税制度は、被相続人死亡後の残された相続人の生活の安定や家族の経済的負担等に備えることを考慮して設けられた制度であり、とりわけ、若い世代で世帯主を亡くした配偶者及び未成年者の世帯において将来の生活資金を十分確保できる制度に改めるべきである。

生命保険金・退職金の上記非課税制度の趣旨に照らし、残された相続人の生活安定を中心とした非課税制度に変更するため、非課税金額対象者を相続人のうち①未成年者、②障害者、③相続開始直前に被相続人と生計を一にしていた者に限定するとともに、非課税限度額を現在の 500 万円基準を 1,000 万円基準に拡大すべきである。

(10) 非上場株式等の納税猶予制度についての適用要件の更なる緩和を図ること。

(措法 70 の 7～70 の 7 の 4) (変更して継続)

(理由)

非上場株式等の納税猶予制度については適用要件が厳しいこともあり、適用対象者が限定的となっていることから、平成 30 年度税制改正において大幅な改正が予定されている。今後の改正により予定されている適用期間内（平成 30 年 1 月 1 日から平成 39 年 12 月 31 日）に更なる利用拡大を図るために、①特例認定承継会社（仮称）となるための承認計画の提出期限を平成 39 年 3 月 31 日までとする、②各種手続き等が必要となる経営承継期間を 5 年から 3 年に短縮するなど特例適用要件の更なる緩和を図るべきである。

7 地方税関係

《住民税》

(1) 個人の道府県民税均等割の重複課税を廃止すること。(地法 24) (継続)

(理由)

同一の道府県内において、住居地以外の市町村に事務所、事業所又は家屋等を有する個人には、各市町村ごとに複数の道府県民税均等割額が課税されるのに対し、同一の条件の法人には、一つの道府県民税均等割額が課されるのみである。個人と法人の違いで重複課税になるのは公平を欠いている。

住居地と事務所、事業所又は家屋等の所在が同一道府県内であれば、重複課税を廃止すべきである。

(2) 個人住民税の調整控除を廃止し、所得税法における所得控除額と同額とすること。

(地法 34、37、314 の 2、314 の 6) (継続)

(理由)

国から地方への税源移譲に伴う税負担増を、調整控除により解決しようとしているが、税額計算方法が複雑化した上、解決できていない部分もある。

住民税と所得税の所得控除額が異なることに原因があるため、調整控除を廃止し、所得控除額を同額にすべきである。

(3) 個人住民税に関しても、所得税同様の申告不要制度を創設すること。(継続)

(理由)

所得税法では、給与所得者は年末調整により所得税額の精算が行われるため、給与所得以外の少額所得(20万円以下)については、確定申告を要しないと規定している。

また、平成23年より、その年中に公的年金等の収入金額が400万円以下であり、かつ、公的年金等に係る雑所得以外の所得金額が20万円以下である場合には、その年分の所得税について確定申告書を提出しなくてもよいこととされた。

しかしながら、個人住民税においてはこのような規定が存在せず、申告を要することとなる。

所得税と個人住民税における、このような取り扱いの相違に起因する混乱を防止するためにも、所得税法と同様の規定を創設すべきである。

《事業税》

(1) 資本金1億円以下の中小法人に対する事業税の外形標準課税の導入はしないこと。

(地法72の2)(継続)

(理由)

法人事業税の外形標準課税は、法人が都道府県から受けるサービスに応じた課税が実現できるものとして、税負担の公平性の確保を目的に導入された。

しかし、外形標準課税は、課税上の問題や執行上の課題など解決すべき事項も多いといえる。受益額の個別具体的な測定は困難であるし、また、担税力の弱い欠損法人にも課税されるなど、応益的見地からも応能の見地からも税負担の公平性が損なわれる場合が考えられる。

特に、中小法人は大企業に比べて欠損法人の割合が大きく、担税力にも乏しいことなどを考慮すると、資本金1億円以下の中小法人に対しては外形標準課税を導入すべきではない。

(2) 事業税における社会保険診療報酬等の課税除外の措置を廃止すること。

(地法72の23、72の49の12)(継続)

(理由)

社会保険の保護育成を目的として、社会保険診療報酬等に関して支払いを受けた金額

とこれに係る経費は、事業税の課税標準の計算から除外されている。

しかし、この課税除外措置は、結果的に特定の業種に対する優遇措置として機能し、社会的な不公平を生じさせており、課税の公平の見地から廃止すべきである。

(3) 法人事業税について、軽減税率の適用ができないとされる普通法人の資本金基準を1億円超とすること。(地法72の24の7③)(継続)

(理由)

3以上の都道府県において事務所又は事業所を設けて事業を行い、かつ、資本の金額又は出資金の額が1,000万円以上の普通法人については、法人事業税の軽減税率が適用されないこととされている。

この1,000万円の資本金基準は、昭和37年以降変更はなく、その後の経済情勢の変化等を考慮すると、著しく低い。

法人税の軽減税率が、資本の金額又は出資金の額が1億円以下の普通法人について適用される点からも、法人事業税の軽減税率不適用の資本金基準についても1億円超とすべきである。

(4) 個人事業税の事業主控除額を適正な額に引き上げること。

(地法72の49の14)(継続)

(理由)

個人事業税の事業主控除制度は、事業税の対象となる金額から事業主報酬相当額を控除することを目的として設けられている。現行の事業主控除額は平成11年に290万円とされたが、平成28年度の民間平均給与額は421万円であり、また、資本金2,000万円未満の株式会社の役員の前払給与額が548万円(国税庁「平成28年分民間給与実態統計調査」)であることを考えると、事業主控除額は実態よりも低額に設定されている。

そこで、事業主控除の趣旨を踏まえ、また、経済の実態を考慮して、相当の額に引き上げるべきである。

(5) 再生可能エネルギー売電事業は、収入金課税の対象となる電気供給業としないこと。

(地法72の2、12)(継続)

(理由)

電気供給業などの一定の事業は、課税標準として収入金額が用いられているが、太陽光発電に見られるような再生可能エネルギー売電事業も、いわゆる電力会社と同様に電気供給業としての取扱いを受けている。

太陽光発電などの再生可能エネルギー売電事業は、電力会社に売電するのみであり、大規模広範囲で工場や一般家庭その他諸々に電気を供給する電力会社とは、事業の性質が全く異なる。

現行では、売電事業が従たる事業であり主たる事業の売上金額の1割程度以下の場合など、軽微な事業と判断されるものは、例外的に収入金課税の対象から除外されているが、そもそも再生可能エネルギー売電事業に、課税標準として収入金額を用いることは妥当ではない。収入金課税の対象となる電気供給業から除外すべきである。

- (6) 死亡によらない中途廃業の場合の個人事業税の申告期限を通常の申告と同じ期限とし、みなし申告規定の適用も受けられるようにすること。少なくとも無申告における各種控除の制限を廃止すること。

(地法 72 の 55 の 2、72 の 49 の 12、地令 35 の 4) (新規)

(理由)

個人事業税は、毎年の通常申告や死亡廃業による申告の場合は、みなし申告規定により単独で申告を行うことがない。しかし、死亡によらない中途廃業に限っては、みなし申告規定から除外され、廃業後1か月以内に申告書を提出しなければならない。また、事業税の納税通知書が送達されるまでに申告していない場合は、白色専従者控除、損失の繰越控除、被災事業用資産の損失繰越控除、事業用資産の譲渡損失の控除、事業用資産の譲渡損失の繰越控除の適用がない。

廃業後1か月以内の申告は、債権債務の確定時期や決算申告等の作業時間等を考慮した場合、かなり無理な期間設定である。そもそも、みなし申告規定により事業税の申告実務慣行がないため、死亡によらない中途廃業に限っては事業税の申告が必要であるということ自体が認知されていない。さらに、申告の必要性が認知されていないにも関わらず、無申告に対して各種控除の制限があり厳しいものとなっている。

課税上の大きな弊害もないことから、死亡によらない中途廃業の場合も通常の申告と同じ期限とし、みなし申告規定も適用すべきである。少なくとも、事業税申告の実務慣行がないことを考慮し、無申告に対する各種控除の制限は廃止すべきである。

《住民税・事業税》

- (1) 法人の事業税・住民税について欠損金の繰戻し還付制度を創設すること。(継続)

(理由)

法人税において欠損金繰戻し還付の適用を受けた場合であっても、法人事業税については欠損金の繰越控除を利用し、法人住民税について還付された法人税相当額を法人住民税の課税標準となる法人税額から順次控除していくことになる。

したがって、法人事業税も法人住民税も欠損事業年度以後の事業年度において調整が行われることになり、前事業年度に対して課された税額の繰戻しを受けることはできない。

継続的に経営される企業にとって、事業年度は期間損益の計算のために人為的に区切られたものにすぎず、欠損が生じた事業年度も利益が生じた事業年度も本来は一体のも

のであることから、欠損事業年度の前事業年度において課された税額についても、当然に一体化して考えられるべきものであり、法人税に限らず法人事業税や法人住民税においても欠損金の繰戻し還付制度を設けるべきである。

《固定資産税》

- (1) 少額減価償却資産（30万円未満）については、償却資産に係る固定資産税の対象から除くこと。（地法 341、地令 49）（継続）

（理由）

固定資産税が市町村の基幹税目であり、安定性に富み偏在性も少ない税であることは理解できるが、決算手続で償却資産の計算事務をしているにもかかわらず、固定資産税の計算のために 30 万円未満の少額の償却資産についても、再度計算事務を行わなければならない。

これは、納税者に事務負担を課すとともに、償却資産の管理上、法人税、所得税の申告と差異が生じ、後日の修正、申告漏れの原因ともなりうる。

申告業務の簡素化、的確な償却資産管理のためにも、少額減価償却資産（30万円未満）は固定資産税の対象から除くべきである。

- (2) 償却資産の取得価額から非事業用部分に当たる金額を控除すること。

（地法 341）（継続）

（理由）

所得税の減価償却額又は減価償却費の計算上、一つの資産について事業用及び非事業用部分がある場合には、按分等により非事業用部分を控除して損金又は必要な経費に算入される。

一方、償却資産については、一つの資産を事業用にも非事業用にも使用している場合には、たとえ、事業用に使用する割合が非事業用として使用される割合よりも小さい場合でも、その資産全体が償却資産の課税客体とされる。

償却資産は事業用のみ課税されることから、その対象も所得税の計算と同様に非事業用部分は控除すべきである。

- (3) 固定資産税における免税点を引き上げること。（地法 351）（継続）

（理由）

現行の固定資産税の免税点は、土地 30 万円、家屋 20 万円、償却資産 150 万円と規定されており、少額の固定資産でも税負担が生じている。また、償却資産に係る固定資産税は、国際的にみて課税している国は少ないうえ、企業の国内における設備投資意欲を低下させる一要因にもなっている。

固定資産税の負担の軽減を図るため、さらに国内投資を活性化させる意味でも、免税点

を引き上げるべきである。

(4) 固定資産課税台帳の縦覧制度を見直し、税理士に課税台帳の閲覧（評価証明書の取得）を認めること。（地法 416）（継続）

（理由）

地方税で定める縦覧の趣旨は、納税者に自らの固定資産の評価内容を知らせるとともに、その評価額が公正妥当な額であるかを検討させることにあると解されるが、評価の方法については公開されていないため、評価額が妥当であるかどうか検証できない状況にある。公正な評価を担保するためには、固定資産税の評価の基準並びにその算定手続きを公開し、固定資産税の課税内容について納税者が十分に確認できるような制度に縦覧制度を見直すべきである。併せて、納税通知書到達後でも評価について不服申立ができるようにすべきである。

また、税理士は、申告、申請及び相談等において、固定資産税の評価を必要とする場合が多いので、税理士がその資格により申請した場合には固定資産課税台帳が縦覧できるとし、固定資産税の評価証明書の取得も認めるべきである。

(5) 建物の固定資産税評価額の適正化を図ること。（地法 349）（継続）

（理由）

現行の建物の評価は再建築価格を基準とする評価方式が採られており、経年減点補正率や消耗減点補正率等、損耗の状況による減点補正率による調整がされている。しかし、各種補正の内容が開示されておらず、資産の減損価値と評価額との間に乖離が見受けられる。

したがって、納税者に評価の計算過程等を十分に明示した上で賦課を行うべきである。

《不動産取得税》

(1) 相続時精算課税制度適用者が特定贈与者から贈与により取得した不動産に係る不動産取得税を非課税とすること。（地法 73 の 7）（継続）

（理由）

相続時精算課税制度適用による財産の贈与は、特定贈与者の相続税において精算することになっており、相続による取得と何ら変わらない。

相続による不動産の移転に対する不動産取得税が、非課税となっている現行制度とあわせる意味でも、同制度適用にかかる贈与により取得した不動産についても非課税とすべきである。

(2) 婚姻期間が 20 年以上である配偶者から贈与により取得した居住用不動産については、不動産取得税の計算上課税価格から一定額を控除できるようにすること。

（地法 73 の 14）（継続）

(理由)

贈与税の配偶者控除制度は、配偶者の老後の生活安定を意図して設けられたものであるとともに、夫婦の財産は夫婦の協力によって形成されたものであり、配偶者の協力が必要不可欠であるとの考え方及び、夫婦間では一般的に「贈与」という認識が薄いこと等から設けられたものである。

したがって、その趣旨を尊重し、婚姻期間が20年以上である配偶者から贈与により居住用不動産を取得した場合には、不動産取得税の計算上、課税価格から贈与税の配偶者控除額と同額を控除できるようにすべきである。

《事業所税》

(1) 事業所税を廃止すること。(地法701の30～74)(継続)

(理由)

事業所税は人口30万人以上の政令で指定する都市等に所在する一定の事業所等に課税される目的税であり、その課税標準は、資産割(床面積)と従業者割(給与総額)である。

資産割は固定資産税及び都市計画税との、従業者割は法人事業税の外形標準課税との二重課税の側面を有しているうえ、企業収益の状況と床面積の広狭を関連付けることは、課税の合理性を欠いている。

また、同規模の事業者であっても、その所在する市町村によって課税対象となる者とならない者とが存在し、課税の公平性の観点からも問題があるものとする。

事実、納税者にとっては恒常的な税負担となるため、近隣の事業所税が課税されない市町村への移転を促し、地方の中核都市においては産業の空洞化が生じていることや、企業進出の障害や、企業の撤退・縮小・廃業にもつながり、その結果雇用が減少するとの指摘もある。

さらに、課税対象となる法人や個人の課税所得や所得金額に関わらず課されるため、納税者にとって大きな負担となっている。したがって、事業所税は廃止すべきである。

《その他》

(1) 地方税において新たな税制の創設や改正に際しては、条例創設等の諮問機関等に税の専門家である税理士を登用すること。(継続)

(理由)

税理士は、税務に関する専門家として、独立した公正な立場において、租税に関する法令に規定された納税義務の適正な実現を図ることを使命としている。

地方税における新条例の創設や改正に際して、専門的・実務的問題点を提起するため、条例創設等の諮問機関等に税の専門家である税理士を登用すべきである。

六 税務行政の改善に関する項目

(1) 税務署に提出した書類の閲覧及び謄写に関する規定を整備すること。(継続)

(理由)

納税者が申告書等の控えを保存していない場合には、実務上、行政上の裁量によって、守秘義務に抵触しない範囲で税務行政庁の保管する申告書等の閲覧が認められる。しかし、その際、申告書の謄写(コピー)は全面的に認められていない。

税務行政庁に保管されている申告書等の閲覧と謄写は、行政の裁量としてではなく、国税通則法において閲覧及び謄写に関する制度を設けるべきである。その際、税理士については、現行の実印・印鑑証明による委任状ではなく、税務代理権限証書の提出によって謄写等を認めるべきである。

(2) 「臨税」の規定を廃止すること。(税理士法 50、税理士法施行令 14)(継続)

(理由)

税理士法第 50 条に規定する「臨税」については、その立法趣旨及び法制化の背景から判断して、機能的役割は極めて希薄化していると思われる。

「臨税」については、全国的に廃止の方向にあるが、一部の県において許可され、継続している現状にある。

現在の「臨税」のあり方は、次の点に問題があると考えられる。

- ① 許可を受けた者は、税の専門家ではないこと。
- ② 税の専門家が十分存在するにもかかわらず許可し続けることは、結果的に税理士の業務を侵害していることになること。

税理士会から税理士の派遣という方向性はあるものの遅々としている。番号制度などの取り扱い等の問題も十分に考えられるので、税理士法施行令第 14 条は廃止に向けて許可権をもつ税務当局の強い意思表示が必要と思われる。

(3) 土地に関する公的評価一元化のための第三者機関を設置すること。(継続)

(理由)

土地の価格については、「課税の目的のため」の相続税の評価や固定資産税の評価があり、「土地取引の指針とするため」の地価公示や地価調査の制度がある。

相続税における土地評価や固定資産税の評価については、土地基本法の制定に伴い、地価公示価格の 80%及び 70%とその評価水準が示され、公的評価について相互の均衡と適正化を図ることとされている。

しかし、地価公示や地価調査が調査し公表する土地の価格は「点」の価格であるのに対し、相続税や固定資産税の評価は土地の価格を求めるための「線」の価格が公表されている。

相続税や固定資産税がその評価の精度を高め、すべての地点が「公表されている水

準」により近い価格で評価されるよう、それぞれの行政機関は「点」を「線」の評価とするため数多くの調査地点を定め、莫大な時間と費用をかけ、それぞれの地点について鑑定評価等の価格により地価公示価格相当の価格を求めている。

しかも、その多くの調査地点の価格は公表されることはない。

評価に対する精度の向上と信頼性を国民一人一人に示すためにもこのような調査手法を改め、公的な第三者機関により、「調査」、「公表」した価格により、それぞれの評価水準を維持しながら、「点」を「線」とするような評価のあり方が望まれる。

その方策として、地価公示地、地価調査地、相続税や固定資産税の標準地の地価をすべてひとつの公的機関が調査しその価格を決定することとし、行政機関はその価格に基づきそれぞれ課税目的に則した価格を決定すべきである。

(4) 番号制度の運用に当たっては、国民が安心して利用できる制度にするとともに、取扱事業者に過重な負担を課すことのないよう配慮すること。(継続)

(理由)

番号制度により国民へのサービス向上が期待されるが、サイバー攻撃や、なりすまし犯罪に対して最大限の防御体制を整え、第三者機関の設置・運用も適切に行い、国民が安心して利用できる「番号制度」にすべきである。

一方で、個人番号を取り扱う民間事業者においても、個人情報保護法の改正に伴い、全事業者に個人情報の保護措置を講ずる義務が生じることとなった。個人番号等の取扱い、特に安全管理措置について十分な周知を図るとともに、取扱事業者の事業活動が円滑に行われるような運用を行うべきである。

(5) 番号制度の運用について、利用範囲に当たっては、過度に範囲を拡大しないこと。(継続)

(理由)

番号制度の利用範囲については、行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律第9条(利用範囲)の別表第一で規定されている。

しかし、医療や自動車保有をはじめとする様々な分野で番号制度の活用が検討されている。

特に銀行口座については、2018年から付番が開始されている。これにより、脱税や生活保護の不正受給に対しては、効果が期待できる一方、番号制度と銀行口座が結びつくことで、漏洩した場合の損害も大きくなり、番号管理者への社会的責任も大きくなるのが想定される。

過度な利用範囲拡大は、情報流出を誘引することになり、個人番号その他の特定個人情報の適正な取扱いが脅かされる危険性をはらんでいる。

番号制度の利用範囲に当たっては、当分の間、別表第一の範囲内で運用を行い、国

民が不安を抱かないよう、十分な検討を重ねたうえで、拡大しないようにすべきである。

(6) 電子申告の利便性を向上させるとともに、更なる普及のための施策を講ずること。
(変更して継続)

(理由)

国税における電子申告の利用率は年々向上してきているが、さらなる普及推進のためには、まだ電子申告を行っていない税理士の掘り起こしと、個人での利用率を向上、電子納税まで一貫した利便性のさらなる向上が必要である。

そのためには、以下の点での改善を行い、電子申告の利便性を向上させるべきである。

- ① 税の電子申告は、5月、8月、11月の最終土日に関してのみ追加で稼働しているが、納税者にとっては分かりづらく、利用しづらい。全ての最終土日については、受け付けるべきである。
- ② メッセージボックスへ提供するお知らせ等の書式、記載内容を見直し、納税者や代理送信した税理士がより確認、活用しやすいものとするべきである。
- ③ 地方税における電子申告の運用時間、電子納税への対応等が国税より遅れており、納税者の利便性を損ねている。例えば、国税と地方税との利用時間について、だいぶ改善はされているが、確定申告期においては依然として違いが生じており運用する立場で支障が生じている。また、一部の自治体では開始届を書面にて提出しなければならない所も存在している。国とすべての地方自治体が統一的なシステムを構築し運用を行うことで利便性のさらなる向上を図るべきである。
- ④ 電子申告の添付書類のイメージデータについては、1送信あたり、PDF形式にて最大1.5MBまで送信することが可能であるが、電子申告の利便性向上のためにも1送信あたりの送付容量を拡大すべきである。

なお、電子申告に対するインセンティブ施策も充実させるべきである。

(7) 納税の緩和制度を積極的に適用すること。(通法46、国徴法151)(継続)

(理由)

納税者に対する緩和制度の見直しが、平成26年度の税制改正で実施され、換価及び納税のそれぞれの猶予については、要担保徴取額の最低限度額を50万円から100万円へ引き上げるとともに、猶予期間が3か月以内の場合には担保が不要とされた。また、換価の猶予については、税務署長の職権のみ適用可能であったが、毎月の分割納付を条件として、納税者の申請によることも可能となるなど、納税者にとって、より使いやすい制度になった。しかし、制度の周知が徹底していないため恩恵にあずかる納税者は、まだまだ少ない状況である。

納税者が納税の緩和制度をもっと活用できるように、制度について積極的な周知徹底に加えて、適切な相談・指導も実施すべきである。

- (8) 「行政指導」と「税務調査」の範囲を明確に区分し、税理士の代理権を最大限尊重すること。

(継続)

(理由)

行政指導については、課税庁が納税者へ直接、文書等で指導を行っており、文書には「回答が期限まででない場合は調査へ移行する」と通知されるものもあり、「行政指導」と「税務調査」との範囲が明確に区分されていない状態にある。実地調査の予見性・透明性を高めるために改正された国税通則法第74条の2の調査手続が形骸化されてしまう恐れがある。

また、税理士は納税者からの代理権を付与された申告には、税務代理権限証書を添付して代理送信を行う等、税務行政についても大きく寄与している立場にある。

よって、「行政指導」と「税務調査」の範囲を明確にし、行政指導に際しては、税務調査への移行も含むことから、事前に税理士を介して行うよう、税理士の立場を最大限尊重すべきである。